

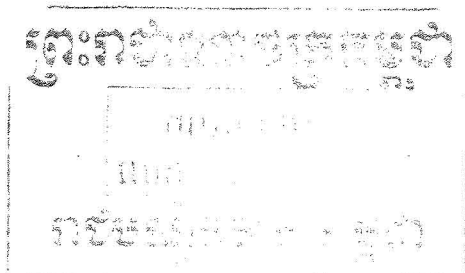


**រាជបណ្ឌិត្យសភាកម្ពុជា**

**ដំណើរវិវត្តនៃការគ្រប់គ្រងរដ្ឋបាល  
សាធារណៈនៅកម្ពុជា ឆ្នាំ១៩៩៣-២០០៣**

**Evolution of Public Administration Management  
in Cambodia 1993-2003**

**ម៉ីល គុសល**



**និក្ខេបបទបណ្ឌិតរដ្ឋបាលសាធារណៈ**

**សាស្ត្រាចារ្យណែនាំ ៖ បណ្ឌិត ឃឹម ឈុនអ៊ុំ**

## មាតិកា

ឧទ្ទិសស្នាដៃ .....	vi
សេចក្តីថ្លែងអំណរគុណ .....	vii
អំណះអំណាង .....	viii
មូលន័យជាភាសាខ្មែរ .....	ix
មូលន័យជាភាសាអង់គ្លេស .....	x
សេចក្តីសង្ខេបជាភាសាខ្មែរ .....	xi
សេចក្តីសង្ខេបជាភាសាអង់គ្លេស .....	xx
ពាក្យប្រើជាអក្សរកាត់ .....	xxix
<b>អារម្ភកថា</b> .....	<b>១</b>
<b>សេចក្តីផ្តើម</b> .....	<b>៣</b>
<b>ជំពូកទី ១៖ ប្រវត្តិវិវឌ្ឍន៍ការគ្រប់គ្រងរដ្ឋបាលនៅកម្ពុជា</b>	
<b>មុនឆ្នាំ១៩៩៣</b> .....	<b>១៥</b>
<b>១- ការគ្រប់គ្រងរដ្ឋបាលក្នុងរបបអាណាព្យាបាលបារាំង</b> .....	<b>១៥</b>
១.១- រដ្ឋបាលថ្នាក់ខេត្ត .....	១៥
១.២- រដ្ឋបាលថ្នាក់ឃុំ.....	១៨
<b>២- ការគ្រប់គ្រងរដ្ឋបាលសម័យសង្គមរាស្ត្រនិយម</b> .....	<b>២២</b>
២.១- ការគ្រប់គ្រងរដ្ឋបាលថ្នាក់ខេត្ត .....	២២
២.២- សភាប្រជារាស្ត្រប្រចាំខេត្ត និងប្រចាំរាជធានី.....	៣២
២.៣- ការគ្រប់គ្រងរដ្ឋបាលថ្នាក់ស្រុក .....	៣៤
២.៤- ការគ្រប់គ្រងរដ្ឋបាលឃុំ.....	៣៨
២.៥- ដំណើរការកែលម្អរដ្ឋបាលឃុំនៅទសវត្សរ៍ឆ្នាំ១៩៦០ .....	៤៣
២.៦- ការបង្កើតក្រុងថ្មី .....	៥០
<b>៣- ការរៀបចំរដ្ឋបាលឆ្នាំ១៩៧០-១៩៩៣</b> .....	<b>៥៦</b>
៣.១- ការរៀបចំរដ្ឋបាលក្នុងរបបសាធារណរដ្ឋខ្មែរ.....	៥៦
៣.២- ការរៀបចំរដ្ឋបាលក្នុងរបបកម្ពុជាប្រជាធិបតេយ្យ .....	៥៧
៣.៣- ការរៀបចំរដ្ឋបាលក្នុងរបបសាធារណរដ្ឋប្រជាមានិតកម្ពុជា និងរដ្ឋកម្ពុជា .....	៥៩

<b>ជំពូកទី ២ ៖ ការគ្រប់គ្រងរដ្ឋបាលកណ្តាល</b> .....	៦១
១- រាជរដ្ឋាភិបាល ឬ គណៈរដ្ឋមន្ត្រី.....	៦១
១.១- មុខងាររបស់រាជរដ្ឋាភិបាល.....	៦២
១.២- ការរៀបចំ និងការប្រព្រឹត្តទៅនៃគណៈរដ្ឋមន្ត្រី.....	៦៤
១.៣- នាយករដ្ឋមន្ត្រី.....	៦៦
១.៤- ភារកិច្ចរបស់នាយករដ្ឋមន្ត្រី .....	៧២
១.៥- អំណាចនាយករដ្ឋមន្ត្រី.....	៧៣
១.៦- នាយករដ្ឋមន្ត្រី និងបញ្ហាបុគ្គលភារប្រនីយកម្ម .....	៧៧
២- ទីស្តីការគណៈរដ្ឋមន្ត្រី.....	៨២
២.១- ការរៀបចំ និងការប្រព្រឹត្តទៅនៃទីស្តីការគណៈរដ្ឋមន្ត្រី.....	៨២
២.២- អគ្គលេខាធិការដ្ឋានរាជរដ្ឋាភិបាល .....	៨៣
២.៣- ប្រជុំអន្តរក្រសួង.....	៨៤
២.៤- ប្រជុំពេញអង្គគណៈរដ្ឋមន្ត្រី.....	៨៥
៣- ក្រសួង ឬរដ្ឋលេខាធិការដ្ឋាន .....	៨៦
៣.១- ការរៀបចំ និងការប្រព្រឹត្តទៅនៃក្រសួង ឬរដ្ឋលេខាធិការដ្ឋាន .....	៨៧
៣.២- ឧទ្ធកាល័យ.....	៨៧
៣.៣- អគ្គលេខាធិការដ្ឋានមួយក្នុងករណីពិសេស .....	៨៩
៣.៤- អគ្គនាយកដ្ឋាន .....	៩២
៣.៥- អគ្គាធិការដ្ឋាន.....	៩២
៣.៦- រដ្ឋបាលកណ្តាលរបស់ក្រសួង ឬរដ្ឋលេខាធិការដ្ឋាន .....	៩៣
៣.៧- ក្រុមទីប្រឹក្សា.....	៩៤
៣.៨- រចនាសម្ព័ន្ធសម្របសម្រួលអន្តរក្រសួង.....	៩៥
៤- គោលការណ៍ទូទៅនៃការរៀបចំមុខងារសាធារណៈរបស់រដ្ឋ .....	៩៧
៤.១- ប្រភេទក្របខ័ណ្ឌមន្ត្រីរាជការស៊ីវិល .....	៩៧
៤.២- ក្របខ័ណ្ឌនៃមន្ត្រីរាជការ.....	៩៨
៤.៣- ឋានន្តរស័ក្តិនៃក្របខ័ណ្ឌ .....	៩៩
៤.៤- ថ្នាក់ក្នុងឋានន្តរស័ក្តិនៃក្របខ័ណ្ឌ.....	១០០
៥- អង្គនៃមន្ត្រីរាជការ.....	១០០
៥.១- អគ្គន័យ .....	១០០
៥.២- បម្រែបម្រួលអង្គ .....	១០២
៥.៣- ផលវិបាក.....	១១១

៦- មុខងាររាជការ.....	១១៤
៦.១- ធាតុផ្សំនៃមុខងារ .....	១១៤
៦.២- ប្រភេទមុខងារ.....	១១៥
៦.៣- រចនាសម្ព័ន្ធមុខងារ.....	១១៥
៧- កាតព្វកិច្ចមន្ត្រីរាជការ .....	១១៨
៧.១- កាតព្វកិច្ចក្នុងការបំពេញការងារ.....	១១៨
៧.២- កាតព្វកិច្ចក្នុង និងក្រៅពេលបំពេញការងារ.....	១២១
៧.៣- កាតព្វកិច្ចក្រៅពេលបំពេញការងារ ( កាតព្វកិច្ចមិនប្រកបមុខរបរបន្ថែមត្រួត លើមុខងារ).....	១២៦

**ជំពូកទី ៣ ៖ ការគ្រប់គ្រងរដ្ឋបាលថ្នាក់ក្រោមជាតិ..... ១២៨**

១- រដ្ឋបាលថ្នាក់ខេត្ត ក្រុង.....	១២៨
១.១- ការបង្កើតខេត្ត ក្រុង.....	១២៩
១.២- រចនាសម្ព័ន្ធរដ្ឋបាលខេត្ត ក្រុង.....	១២៩
១.៣- តួនាទីជាអ្នកតំណាងឱ្យរដ្ឋ និងការធ្វើទំនាក់ទំនង.....	១៣៥
១.៤- ហិរញ្ញវត្ថុខេត្ត ក្រុង.....	១៤២
១.៥- ទ្រព្យសម្បត្តិសាធារណៈរបស់ខេត្ត ក្រុង.....	១៤៦
១.៦- អំណាច និងការទទួលខុសត្រូវរបស់ខេត្ត ក្រុង.....	១៤៨
២- រដ្ឋបាលស្រុក ខណ្ឌ.....	១៤៩
២.១- ការបង្កើតស្រុក ខណ្ឌ.....	១៤៩
២.២- ការតែងតាំងអភិបាល-អភិបាលរងស្រុក ខណ្ឌ.....	១៥១
២.៣- រចនាសម្ព័ន្ធស្រុក ខណ្ឌ.....	១៥១
២.៤- ការងារសម្របសម្រួលក្រៅតុលាការ.....	១៥៦
២.៥- ទំនាក់ទំនងជាមួយតុលាការខេត្ត ក្រុង.....	១៥៦
២.៦- ទំនាក់ទំនងជាមួយនគរបាល យោធា និងកងរាជអាវុធហត្ថ.....	១៥៧
២.៧- ទំនាក់ទំនងជាមួយឃុំ សង្កាត់.....	១៥៧
២.៨- ទំនាក់ទំនងជាមួយខេត្ត ក្រុង និងក្រសួង.....	១៥៩
៣- ការគ្រប់គ្រងរដ្ឋបាលឃុំ សង្កាត់.....	១៦០
៣.១- ការគ្រប់គ្រងឃុំ សង្កាត់ មុនការបោះឆ្នោតឆ្នាំ ២០០២.....	១៦០
៣.២- កំណែទម្រង់រដ្ឋបាលមូលដ្ឋាន.....	១៦១
៣.៣- រចនាសម្ព័ន្ធឃុំ សង្កាត់ ក្រោយការបោះឆ្នោត.....	១៦៩

៣.៤- ការត្រួតពិនិត្យ និងអន្តរាគមន៍ដោយអំណាចអាណាព្យាបាល.....	១៧៦
៣.៥- ដំណើរការផែនការអភិវឌ្ឍន៍ឃុំ សង្កាត់.....	១៧៨
៣.៦- ហិរញ្ញវត្ថុឃុំ សង្កាត់.....	១៨១
៣.៧- កិច្ចសន្យាឃុំ សង្កាត់.....	១៨៥
៣.៨- ការប្រែប្រួលរបស់ឃុំ សង្កាត់ក្រោយការបោះឆ្នោត.....	១៨៩
៤- បញ្ហាប្រឈមចំពោះរដ្ឋបាលថ្នាក់ក្រោមជាតិ.....	១៩៣
៤.១- ក្របខណ្ឌច្បាប់.....	១៩៣
៤.២- ការគាក់តែងរចនាសម្ព័ន្ធខាងស្ថាប័ន.....	១៩៦
៤.៣- យន្តការនានាសម្រាប់សម្រេចគោលដៅកំណែទម្រង់.....	១៩៦
៤.៤- ការវិវត្តន៍នៅមូលដ្ឋាន.....	២០០

**ជំពូកទី ៤ ៖ កំណែទម្រង់រដ្ឋបាលមូលដ្ឋានកំណែទម្រង់បោះឆ្នោត  
ជ្រើសរើសក្រុមប្រឹក្សារាជធានី ខេត្ត ក្រុង ស្រុក ខណ្ឌ.....**

១- ភាពចាំបាច់ និងទិសដៅនៃកំណែទម្រង់.....	២០៣
១.១- សារៈសំខាន់ និងភាពចាំបាច់នៃកំណែទម្រង់.....	២០៣
១.២- ចន្លោះរវាងរដ្ឋបាលថ្នាក់ជាតិ និងថ្នាក់ក្រោមជាតិ.....	២០៦
១.៣- ទិសដៅនៃកំណែទម្រង់.....	២០៩
២- ចក្ខុវិស័យ យុទ្ធសាស្ត្រ និងគោលបំណងនៃកំណែទម្រង់.....	២១៣
២.១- ចក្ខុវិស័យនៃកំណែទម្រង់.....	២១៤
២.២- យុទ្ធសាស្ត្រ.....	២១៥
២.៣- គោលបំណង.....	២៣០
៣- បញ្ហាប្រឈម.....	២៣៣
៣.១- ហិរញ្ញវត្ថុ និងសម្ភារៈ.....	២៣៣
៣.២- ឥទ្ធិពលគណបក្សនយោបាយ.....	២៣៧
៣.៣- បញ្ហាធនធានមនុស្ស.....	២៤០
៣.៤- ច្បាប់បទដ្ឋានគតិយុត្តិ.....	២៤២
៣.៥- ចិត្តសាស្ត្រ និងសីលធម៌សង្គម.....	២៤៣
៣.៦- បញ្ហាអភិបាលកិច្ច និងប្រពៃណីក្នុងការគ្រប់គ្រង.....	២៤៦
៤- ទស្សនវិស័យ.....	២៤៨
៤.១- ទស្សនវិស័យក្នុងការអភិវឌ្ឍន៍ធនធានមនុស្ស និងការលើកកម្ពស់ប្រព័ន្ធ	

អភិបាលកិច្ច.....	២៤៨
៤.២-ទស្សនវិស័យក្នុងការគៀងគរថវិកាសម្រាប់ដំណើរការវិស័យកំណែទម្រង់.....	២៥៣
៤.៣- ទស្សនវិស័យចំពោះរដ្ឋបាលថ្នាក់ជាតិ.....	២៥៥
៤.៤- ទស្សនវិស័យចំពោះរដ្ឋបាលថ្នាក់ក្រោមជាតិ.....	២៥៧
៤.៥- ការបង្កើតជិតគ្នារវាងរដ្ឋបាលថ្នាក់ជាតិ និងថ្នាក់ក្រោមជាតិ.....	២៦២

<b>សេចក្តីសន្និដ្ឋាន.....</b>	<b>២៦៥</b>
<b>អនុសាសន៍.....</b>	<b>២៦៩</b>
<b>គន្ថនិទ្ទេស.....</b>	<b>២៧២</b>
<b>ឧបសម្ព័ន្ធ.....</b>	<b>២៨៣</b>